

USCIRF— RECOMMENDED FOR COUNTRIES OF PARTICULAR CONCERN (CPC)

美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是一个独立的跨党派美国联邦政府委员会，负责监督海外宗教或信仰自由普遍权利。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 依据《1998 年国际宗教自由法案》(IRFA) 成立，采用国际标准监督海外侵犯宗教或信仰自由的行为，并向总统、国务卿及国会提出政策建议。美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 是独立团体，独立于美国国务院。《2021 年度报告》呈现了委员们及专业工作人员过去一年的工作成果，记录了所发生的侵权行为，并向美国政府提出了独立的政策建议。《2021 年度报告》涵盖了自 2020 年 1 月至 2020 年 12 月之间发生的事件，但我们也记录了某些在此期限前后发生的重大事件。如需更多有关美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的信息，请在[此处](#)查看网站，或拨打 202-523-3240 直接联系美国国际宗教自由委员会 (USCIRF)。

主要调查结果

2020 年，中国的宗教自由形势有所恶化。政府加强其“[宗教中国化](#)”政策，尤其针对被视作有国外联系的宗教组织，如基督教、伊斯兰教和藏传佛教。同时，政府当局继续以前所未有力度使用[先进监控技术](#)监控和追踪宗教少数群体，2 月份生效的《宗教团体管理办法》进一步限制宗教团体可运作的活动空间。

九月，澳大利亚战略政策研究所[确认](#)维吾尔族地区（也称为新疆地区）有 380 家拘留营，包括 2019 年及 2020 年建成的新设施。这表明中国政府仍在继续拘留维吾尔族及其它突厥族穆斯林，尽管其宣称已释放全部被拘留者。据报道自 2017 年起，政府当局将数百万穆斯林以留长胡须、拒绝饮酒或存在其它被视作“宗教极端主义”行为的理由关押至拘留营中。报道称之前被拘留者在拘留营受到严刑拷打、强奸、[绝育](#)及其它虐待。专家担忧中国政府在新疆持续行动可能会造成国际法中规定的[种族灭绝](#)。报道中还重点介绍了在该地区拘留营和监狱、工厂和工业园区使用维吾尔族[强迫劳工](#)。此外，政府当局继续大规模关闭和[破坏](#)维吾尔族宗教活动场所，包括对该族群的宗教、种族和文化认同非常重要的清真寺和庙宇。

中国政府继续对藏传佛教实施严密监控和镇压。八月第七届西藏工作座谈会上，中国共产党 (CCP) 总书记习近平[强调](#)了实现藏传佛教中国化、使其融入中国社会主义并动员藏族人民“打击分裂主义”的重要性。随后，地方当局在藏传佛教佛学院中组织座谈会，以[灌输](#)

僧侣和尼姑学习相关政策。地方当局对寺院实施严格限制——包括位于四川省的[亚青寺佛教学校](#)——[禁止](#)拜佛者进入此类场所。当局大范围[禁止](#)藏民（包括学生和政府工作人员）参加传统宗教集会，并[拘留和惩处](#)聆听达赖喇嘛教诲或拥有达赖喇嘛肖像的藏民。

尽管已签署中梵主教任命协议，但中国当局继续滋扰、拘留和严刑拷打拒绝参加国家支持的天主教协会的地下天主教主教——如[崔泰](#)和[黄进同](#)。他们还滋扰、拘留、逮捕和监禁拒绝参加国家认可的“三自爱国运动”的新教家庭教会成员。四月，当局逮捕并指控家庭教会牧师赵怀国“煽动颠覆国家政权”。十月，浙江省台州市地方当局以“非法经营罪”名义判处基督徒书商[陈煜](#)七年有期徒刑并处以约 30,000 美元罚金。同时，政府继续通过所谓“宗教中国化”运动拆除[天主教](#)和[新教](#)教会建筑和十字架。此外，还有[报道](#)称中国各地当局正拆除大乘佛教、道教和民间宗教寺庙。

据[报道](#) 2020 年间，数千名法轮功学员因练习法轮功而受到滋扰和逮捕，一些可能[死于](#)拘留所的虐待和严刑拷打中。一些可信国际[报道](#)也表明器官摘除，包括对法轮功学员的器官摘除仍然存在。

十月，39 个联合国 (UN) 成员国[谴责](#)中国对新疆和西藏的民族和宗教少数群体实施虐待政策，包括使用拘留营、强迫劳动及强制生育政策。

给予美国政府的建议

- 由于中国政府系统地、持续地、严重地侵犯宗教自由，应根据《国际宗教自由法案》(IRFA) 的规定将其再次划定为“特别关注国”(CPC)；
- 全力实施现有美国法律——如《维吾尔人权政策法案》和《西藏政策与支持法案》——并继续对侵犯宗教自由的中国政府机构和官员实施有针对性金融和签证制裁；
- 敦促持相同态度国家展开独立调查并正式确定新疆地区虐待政策是否违反国际法中规定的种族灭绝和或反人道罪，并合作采取有效措施追究中国责任；
- 公开表达对北京主办 2022 年冬奥会的担忧，并且声明如果中国政府继续打压宗教自由，美国政府官员将不会参加冬奥会；以及
- 加大力度继续反击中国政府企图压制有关中国侵犯宗教自由的信息或宣传而在美国——包括孔子学院——施加影响力的行动。

美国国会应该：

- 支持相关立法以促进中国宗教自由，包括《维吾尔强迫劳动预防法案》([H.R.6210/S.3471](#))。

美国国际宗教自由委员会 (USCIRF) 的主要资源和活动

- 听证会：[中国对宗教的技术监控](#)
- 实况报道：[2019 年中国宗教团体管理办法](#)
- 专栏评论：[作为穆斯林意味着从未在中国感到安全](#)（文章摘自 *The Hill*）

背景

在中国约 14 亿人口中，大约 18% 的人是佛教徒，包括藏传佛教徒；5% 的人是基督徒；2% 的人是穆斯林。其他重要的宗教传统包括法轮功、道教和地方习俗。

尽管共产党限制宗教自由的历史由来已久，但近年来对宗教越来越敌视，并因此发起了使伊斯兰教、藏传佛教和基督教“中国化”的运动，以摆脱他们认为是“外国”影响的宗教思想。此类政策要求宗教团体支持中国共产党的统治及其总体目标和利益，包括修改教义以符合中共意识形态，并对宗教场所和象征物进行建筑和其它方面的修改。违反中国共产党规定的登记和未登记团体和个人都将受到滋扰、拘留、逮捕和监禁。

2018 年实施的《[修订版宗教事务管理条例](#)》有效禁止全部“未经授权”的宗教教学并扩大了地方当局在控制宗教活动方面的职权范围。根据[中国刑法](#)第 300 条，从事特定宗教活动，如法轮功或全能神教会将判处三到七年有期徒刑——而对于被当局视为更严重的案例，将判处终生监禁。

香港特别行政区维护国家安全法下的宗教自由状况

六月，在香港发生大规模抗议之际，全国人民代表大会常务委员会通过了香港特别行政区维护国家安全法。该法中有关“分裂、颠覆、恐怖主义和勾结外国势力”等条款的定义广泛且模糊。十二月，香港当局指控黎智英“勾结外国势力”，使其成为首位受到该法律指控的公众人物。黎智英是一名虔诚天主教徒，一直致力于促进中国宗教自由并对香港宗教自由的未来表示担忧。十二月，USCIRF 委员 Johnnie Moore 在 USCIRF RPOC 项目中将黎智英[认定](#)为宗教信仰政治犯。香港当局可能会使用本法律压制当地宗教自由，尤其是当许多政治活动家、抗议参与者、领袖和团体拥有宗教背景和关系时。

美国公司供应链中的维吾尔族强迫劳工

2020 年，相关[报道](#)继续重点介绍了美国公司供应链中的劳工虐待问题。在再教育营、监狱、工厂和工业园区对维吾尔族和其他突厥族穆斯林的强迫劳动通常与政府发起的“[脱贫](#)”和“[结对帮扶](#)”项目有关。七月，美国政府机构发布了联合[新疆供应链商业咨询公告](#)，警告可能接触供应链强迫劳动的企业考虑与该地区存在践踏人权的实体开展业务所带来的声誉、经济和法律风险，并敦促其开展

相应尽职调查。公告出台后，一些公司[断绝](#)了与疑似使用维吾尔族强迫劳工供应商的关系，而另一些公司则宣称已开展第三方审计，以确保其供应链未使用强迫劳工。

美国主要政策

2020 年，美国高层政府官员继续[谴责](#)中国宗教自由形势进一步恶化，包括国务卿迈克尔·蓬佩奥在 2020 年 11 月在促进宗教或信仰自由部长会议上的讲话。国际宗教自由事务无任所大使萨姆·布朗巴克对中国政府使用人工智能和人脸识别技术压制维吾尔族和其它突厥族穆斯林[表示](#)担忧，其中许多穆斯林因宗教原因被拘留在拘禁营中。12 月 2 日，美国国务院将中国[再次划定](#)为《国际宗教自由法案》(IRFA) 中规定的特别关注国 (CPC)，并重新实施相关总统行动中的现有限制，以限制向中国出口犯罪控制或侦察仪器或设备。2021 年 1 月报告期结束后，美国国务院将中国对新疆维吾尔族和其他突厥族穆斯林的行为[认定](#)为种族灭绝和反人类罪。

五月和七月，由于对新疆存在强迫劳动和其他侵犯人权问题的担忧，美国商务部将 19 家中国公司和一个政府单位添加至实体名单中。7 月，美国财政部对相关中国政府单位和高级政府官员实施[制裁](#)，包括新疆党委书记陈全国、新疆公安局和新疆生产建设兵团 (XPCC)；这些官员及政府机构[直接参与](#)了对维吾尔族的管制、大规模拘留和强迫劳动。

五月，国会以压倒性跨党派投票通过[维吾尔人权政策法案](#)，该法于六月经总统唐纳德·特朗普[签署](#)后生效。该法授权美国政府对参与迫害维吾尔族和其他穆斯林的中国官员实施制裁。十二月，美国众议院和参议院通过了《西藏政策与支持法案》([H.R.4331](#)) 并经过总统签署，作为综合性疫情救助和政府基金救助方案的一部分。该法案旨在促进藏族人民的权利，包括选择和敬仰自己的宗教领袖的权利。USCIRF 过去曾建议立法并通过《维吾尔人权法案》和《西藏政策与支持法案》。

九月，众议院通过了《维吾尔强迫劳动预防法案》([H.R.6210](#))，该法案禁止进口来自新疆由强迫劳工生产的纺织品、棉产品和其它产品。十月，六名美国参议员[提出](#)一项跨党派决议，将中国政府对新疆维吾尔族和其他突厥族穆斯林的侵犯人权行为认定为种族灭绝。